

System správy dopravních přestupků zachycených automatizovaným měřením

Zpracování přestupků importovaných v digitální podobě z automatizovaných technických prostředků bez obsluhy (přestupky zachycené bez zjištění totožnosti přestupce bezprostředně po spáchání přestupku) bude prováděno v níže specifikovaném informačním systému. Informační systém se skládá z modulu určeného pro práci strážníků městské policie (validace dat a oznámení o podezření na spáchání přestupku správnímu orgánu) a modulu určeného pro práci referentů správního orgánu, tedy vedená přestupkového řízení v souladu s platnou legislativou.

Modul zpracování dat z měřících zařízení – tato část je určená pro zpracování, kontrolu a validaci dat (včetně jejich případné, legislativně i metodicky správné úpravy nezpochybňující samotný přestupek a časovou autenticitu) zaznamenaných automatizovanými měřícími systémy. Případnou úpravou se rozumí například manuální zadání RZ při selhání automatického algoritmu na vytěžení RZ, úprava snímků zastřením částí snímku zachycujících osoby nesouvisející s přestupkem (osoby na chodníku, další vozidlo v záběru, ...) a podobně.

Uživatelské rozhraní modulu je intuitivní a umožňuje v co největší míře automatické a hromadné zpracování tak, aby uživatel mohl v co nejkratším čase zpracovat co nejvíce měření.

Modul garantuje bezpečné zacházení s daty a logování operací uživatelů pro zpětné dohledání postupu uživatelů při řešení konkrétních měření/případů.

Modul zpracování dat z měřících zařízení primárně zajišťuje:

- Zabezpečené a v čase nezpochybnitelné převzetí originálních dat z automatizovaných měřících systémů s kontrolou kontinuity předávaných dat pro případ výpadku přenosu dat, nebo neoprávněného zásahu do posloupnosti dat. (V případě zjištění porušení kontinuity modul upozorní pověřenou osobu a zastaví zpracování dat z daného měřícího místa. V případě, kdy není možné naměřená data zajistit/obnovit, například z důvodu dodavatelem nezaviněného výpadku přenosu dat z měřícího zařízení do modulu, umožní modul autorizovat ztrátu takových měření pověřenou osobou před pokračováním ve zpracování dat.
- Elektronické zpřístupnění originálních naměřených/získaných dat autorizovaným uživatelům.
- Upozornění uživateli při přihlášení do systému na přidělení nových měření ke zpracování.
- Hromadné zpracování převzatých dat, jejich rozkódování a přípravu pro další úkony ze strany uživatele a činnosti související s validací a následným případným předáním již zpracovaných dat správnímu orgánu.
- Automatické hromadné rozpoznání a vytěžení RZ vozidla.
- Manuální možnost opravy či doplnění RZ, například při chybném vytěžení pomocí automatického algoritmu dodaného Software.
- Jednoduchou vizuální kontrolu a hromadnou i jednotlivou validaci vytěžených/doplněných RZ ze strany uživatele v rámci hromadného přehledu záznamů s hromadným zobrazením vytěžených RZ a detailů fotografií RZ bez nutnosti operace vstupu a výstupu do dat každého jednoho zaznamenaného přestupku.
- Automatické hromadné zakrytí, rozostření či rozmazání části snímku s obličejem spolujezdce a jeho okolí, jakož i automatické zakrytí částí snímků v okolí řidiče vozidla, které by mohly být předmětem ochrany osobních údajů.
- Definování oblastí pro automatické rozostření snímku samostatně pro každé jedno měřící zařízení/místo jak v rámci prvotního nastavení systému tak uživatelsky následně průběžně v čase v závislosti na reálných výsledcích automatických operací tak, aby mohlo být v čase

upřesněním těchto parametrů dosahováno vyšší míry automatizace a jistoty správné úpravy snímků.

- Manuální zakrytí, rozostření či rozmazání části snímku.
- Automatické doplnění údajů o měření a údajů z číselníků dat pro každé konkrétní měření (s možností ruční editace údajů editovatelných bez narušení legislativní validity dat měření/případů) v rozsahu:
 - naměřené/zjištěné hodnoty (hodnoty poskytované konkrétním měřicím zařízením)
 - typ přestupku
 - kategorie měření (s možností manuální úpravy uživatelem)
 - zákon, který byl porušen
 - zákon, podle kterého bude udělována sankce
 - označení měřicího místa g. doklad/údj k měřicímu místu identifikující konkrétní měřicí zařízení
 - doklad/údj dokládající způsobilost měřicího zařízení k záznamu přestupků
- Vyhledávání v datech a tvorba přehledu dat podle:
 - registrační značky
 - data a času záznamu
 - kategorie měření
 - typu přestupku
 - lokality
- Hromadnou i jednotlivou validaci přestupků před předáním přestupků k dalšímu řešení na správní orgán.
- Hromadné i jednotlivé generování dokumentu Oznámení o podezření na spáchání správního deliktu (přestupku) s automaticky vyplněnými údaji o přestupku.
- Hromadné i jednotlivé elektronické předání validovaných přestupků, dat o přestupku a příslušných dokumentů pro potřeby zahájení správního řízení do části systému určeného pro práci na úrovni správního orgánu.

Modul přestupkového a správního řízení – část určená pro procesní vedení zkráceného i nezkráceného přestupkového řízení (v souladu se správním řádem) s provozovatelem vozidla a řidičem vozidla. Modul přestupkového a správního řízení je určen pro nasazení na úrovni správního orgánu a v kombinaci s modulem zpracování dat z měřicích zařízení zajistí maximální míru automatizace řešení přestupků a předávání dat mezi organizací, která provádí měření (Městská policie Rumburk) a příslušným správním orgánem (správní orgán města Rumburk).

Uživatelské rozhraní modulu je intuitivní a umožňuje v co největší míře automatické a hromadné zpracování dat a generování dokumentů v procesně i legislativně správných případech tak, aby uživatel mohl v co nejkratším čase zpracovat co nejvíce přestupků.

Pro zajištění maximálního výkonu modulu a minimalizaci uživatelských chyb vznikajících při manuálním předávání údajů mezi modulem a stávajícími informačními systémy využívanými správním orgánem při řešení přestupků (spisová služba a ekonomický systém), bude modul integrován na příslušné informační systémy a to elektronickou spisovou službu Radnice Vera, ekonomický systém Radnice Vera a Centrální registr vozidel.

Minimální rozsah integrace se systémem spisové služby (při využití otevřeného API rozhraní spisové služby v souladu s národním standardem pro spisové služby NSESSS) **umožní:**

- Automatické přidělování spisových značek a zakládání spisů.

- Automatické přidělování čísel jednacích v rámci daného spisu.
- Zjištění a doplnění adresy provozovatele vozidla a řidiče ze systému základních registrů.
- Automatickou propagaci dokumentů přijatých i generovaných v rámci modulu do spisu vedeného ve spisové službě.
- Listinné i elektronické vypravování dokumentů přes spisovou službu (včetně zjištění a ověření DS a odesílání prostřednictvím Hybridní pošty provozované Českou poštou).
- Automatické načtení dat doručení při vypravení přes spisovou službu (včetně dat z DS a Hybridní pošty).
- Příjem dokumentů a informací o dokumentu ze spisové služby došlých prostřednictvím spisové služby (včetně dat z DS a Hybridní pošty).
- Spojování a prioraci spisů.
- Uzavírání spisů při vyřešení měření/případů.

Minimální rozsah integrace s pohledávkovým systémem (při využití otevřeného API rozhraní pohledávkového systému) **garantuje:**

- Automatické zakládání nových pohledávek z modulu do ekonomického systému.
- Automatické načtení uhrazení pohledávky z ekonomického systému do modulu.
- Propagaci storna (vratky) pohledávky z modulu do ekonomického systému.
- Hlídání lhůt splatnosti.
- Kontrolu a ztotožnění subjektu před založením pohledávky.

Minimální rozsah přímého on-line napojení na Centrální registr vozidel (s využitím webových služeb QueryWS poskytovaných Centrálním registrem vozidel pro online zadávání dotazů na vozidlo a provozovatele vozidla) **umožní:**

- Automatické odeslání dotazů do Centrálního registru vozidel v rozsahu a v souladu s platnými legislativními požadavky na dokumentaci přestupku a přímé on-line napojení do systému Centrálního registru vozidel (zjištění provozovatele vozidla).
- Automatické přijetí odpovědí ze systému Centrálního registru vozidel v rozsahu a v souladu s platnými legislativními požadavky na dokumentaci přestupku a přímé on-line napojení do systému Centrálního registru vozidel (zjištění provozovatele vozidla).

Modul správního řízení primárně umožňuje:

- Automatické elektronické převzetí validovaných přestupků (dat o přestupku a příslušných dokumentů) pro potřeby zahájení přestupkového a správního řízení a jejich přidělení autorizovaným uživatelům.
- Možnost odejmutí a přidělení přestupků a spisů jinému uživateli (odebírání a přidělování uživatel v roli vedoucí).
- Založení spisu a propagování doručeného dokumentu Oznámení o podezření na spáchání přestupku do založeného spisu.
- Možnost opravy údajů o přestupku - pracovník správního orgánu (uživatel modulu správního řízení) má možnost změnit na základě vlastní kontrolní činnosti údaje k měření, a to minimálně:
 - registrační značku
 - kategorii měření

- data o provozovateli

přičemž je v modulu správního řízení nezpochybnitelně logována změna těchto položek oproti stavu, v jakém byly předány z modulu zpracování dat z měřících zařízení.

- Automatické hromadné generování dotazů do Centrálního registru vozidel v rozsahu a v souladu s platnými legislativními požadavky na dokumentaci přestupku a přímé on-line napojení do systému Centrálního registru vozidel (zjištění provozovatele vozidla).
- Automatické hromadné doplnění údajů ze systému Centrálního registru vozidel v rozsahu a v souladu s platnými legislativními požadavky na dokumentaci přestupku a online napojení do systému Centrálního registru vozidel (zjištění provozovatele vozidla).
- Hromadné i jednotlivé generování dokumentů (ve formátu PDF) nezbytných pro vedení správního i přestupkového řízení, automatické zakládání těchto dokumentů do spisu s využitím integrace na spisovou službu a tisk dokumentů a dokladů (z předem definovaných šablon dokladů a dokumentů) uplatňujících se v průběhu přestupkového řízení či správního řízení s využitím automatického doplňování metadat a vizuálních dat souvisejících s konkrétním přestupkem.
- V rámci procesu řešení přestupku provedení procesních akcí plně odpovídajících platné legislativě pro přestupkové a správní řízení od doby přijetí oznámení/podnětu k zahájení řízení až po ukončení řízení po nabytí právní moci příkazu/rozhodnutí a to včetně odvolacího procesu proti rozhodnutí. Systém musí mimo jiné zajistit také spojení řízení s interním i externím případem. Součástí systému proto musí být maximálně automatizované generování příslušných dokumentů v rámci jednotlivých procesních kroků (výčet dokumentů se může měnit v návaznosti na legislativní změny a udržení souladu modulu s platnou legislativou):
 - Výzva provozovateli k úhradě uložené částky
 - Usnesení o odložení
 - Usnesení o postoupení
 - Záznam o určení pověřené osoby
 - Příkaz na místě
 - Příkaz ve zkráceném řízení
 - Žádost o sdělení řidiče
 - Oznámení o zahájení přestupkového řízení
 - Výzva k podání vysvětlení
 - Záznam o podání vysvětlení
 - Protokol o ústním jednání
 - Protokol o svědecké výpovědi
 - Úřední záznam
 - Rozhodnutí o přestupku
 - Usnesení o spojení řízení
 - Usnesení o zastavení řízení
 - Peněžní poukázka
 - Potvrzení pro pokladnu
 - Vyrozumění o nedoplatku
 - Předložení věci do odvolacího řízení
 - Vyrozumění o předložení věci do odvolacího řízení
 - Autoremedura
 - Pořádková pokuta (rozhodnutí)
 - Dožádání
 - Žádost o výpis z evidenční karty řidiče
 - Obálka spisu
 - Obálka pro vypravení
- Modul v rámci práce s případem umožňuje především:

- Zadání osob - uživatel může dle stavu procesu zadat osobu provozovatele nebo vlastníka vozidla, řidiče, zmocněnce a svědka a k takové osobě potřebné údaje.
- Zadání sankce - modul umožní nastavit hodnoty pro automatické vyplňování ukládaných pokut v závislosti na požadavcích legislativy a metodice správního orgánu. Modul následně umožní párování platby takové pokuty/pohledávky z plateb zaevidovaných v ekonomickém systému (s využitím integrace systému na ekonomický IS správního orgánu) a také generování upomínky výzvy k zaplacení v případě neuhrazení pohledávky ve stanovené lhůtě.
- Zadání náhrady nákladů řízení pro přestupkové řízení – modul umožní zadat pro přestupkové řízení při generování rozhodnutí, aby se při vydání rozhodnutí vystavila i pohledávka pro úhradu nákladů řízení. Její výši je možné parametrizovat dle zákona.
- Udělení příkazu na místě - v případech, kdy to povoluje povaha přestupku a zadané údaje o přestupci, modul umožní správnímu orgánu vyřízení přestupku příkazem na místě. Při vyřízení příkazem na místě se generují příslušné dokumenty a v případě příkazu na místě bez úhrady na místě se zakládá pohledávka.
- Generování Příkazu k úhradě pokuty pro příkazní řízení - pokud to povoluje povaha přestupku a zadané údaje o přestupci, modul umožní správnímu orgánu vyřízení přestupku ve zkráceném příkazním řízení. Pro příkazní řízení se generují příslušné dokumenty a zakládá se pohledávka.
- Generování Rozhodnutí - v těch případech, kdy bylo zahájeno nezkrácené přestupkové řízení, modul umožní generování Protokolu o ústním jednání a vydání Rozhodnutí. V rámci vydání Rozhodnutí modul umožní správnímu orgánu udělit přestupci odpovídající sankci, uložit přestupci náhradu nákladů řízení a založit do systému příslušnou pohledávku. Modul umožní, na základě zápisu doručení dokumentu Rozhodnutí, sledování nabytí právní moci.
- Oznámení o nabytí právní moci – modul automatizovaně eviduje nabytí právní moci po uplynutí definovaných lhůt stanovených zákonem. Za splnění zákonem daných podmínek modul umožní zaevidovat nabytí právní moci i ručním potvrzením ze strany uživatele.
- Zadání pořádkové pokuty – modul umožní správnímu orgánu kdykoliv dle svého uvážení udělit osobám evidovaným u případu pořádkovou pokutu.
- Generování Rozhodnutí o udělení pořádkové pokuty – modul umožní generování dokumentu Rozhodnutí o udělení pořádkové pokuty a k němu založení příslušné pohledávky.
- Generování dokladu o spáchaném přestupku – modul umožní generování a odeslání kopie vydaného a pravomocného rozhodnutí na ORP příslušné podle místa bydliště řidiče.
- Spojení řízení – v případě splnění zákonných podmínek modul umožní provést spojení řízení dle volby uživatele buď interně (řízení pokračuje v modulu), nebo externě se spisem založeným mimo modul (řízení pokračuje mimo modul).
- Rozšíření řízení – v případě splnění zákonných podmínek modul umožní provést rozšíření řízení o další přestupky a vést řízení a stanovit sankci pro nejzávažnější přestupek.
- Podání odporu - pro přestupkové řízení, kde byl odeslán Příkaz, modul umožní evidování odporu v souladu s platnou legislativou. Modul po evidování odporu umožní zrušení vydaného Příkazu, včetně stornování příslušné pohledávky a přejítí do stavu, kdy je možno generovat Oznámení o zahájení přestupkového řízení po podaném odporu.
- Podání odvolání - pro přestupkové řízení, kde bylo odesláno Rozhodnutí, modul umožní v souladu s platnou legislativou evidování odvolání. Pro případy, u kterých bylo zaevidováno odvolání, modul umožní předložení věci do odvolacího řízení.

- Odložení věci - tam, kde to stav případu v souladu s platnou legislativou povoluje, modul umožní případ odložit. Odložení je možné ze zákonem vyjmenovaných důvodů. K odložení případu modul generuje Záznam o odložení případu, který se zakládá do spisu.
- Zastavení řízení - tam, kde to stav případu v souladu s platnou legislativou povoluje, modul umožní zastavení řízení. Zastavení řízení je možné ze zákonem vyjmenovaných důvodů. O zastavení řízení modul generuje dokument Rozhodnutí o zastavení řízení, který se zakládá do spisu.
- Postoupení věci - z důvodů vyjmenovaných zákonem modul umožní postoupení případu. O postoupení případu modul generuje dokument Usnesení o postoupení případu, který se zakládá do spisu.
- Uzamčení případu - po uhrazení sankcí (respektive splnění zákonem daných podmínek) modul umožní uživatelskou volbou uzamčení případu. Uzamčením případu se rozumí převedení případu do stavu, ve kterém je možné dále zobrazit data a dokumenty případu, je možné evidenční formou doplňovat nové dokumenty, vypravovat dokumenty, ale nemění se stav procesu řízení. Uzamčení případu je možné provést až po uplynutí prekluzivní lhůty.
- Uzavření případu – po provedení uzamčení případu modul umožní uživatelskou volbou uzavření případu a spisu. Při uzavření případu modul uloží v komprimované podobě veškerá data o případu na file systém a spustí proces uzavření spisu ve spisové službě.
- Výmaz případu – po uzavření případu modul umožní uživatelskou volbou provést výmaz veškerých údajů o případu z databáze systému. Data uložená v komprimované podobě na file systému a data a dokumenty ve spisu (spisové službě) nejsou mazána.
- Vkládání externích dokumentů a jejich následná propagaci do příslušného spisu.
- Sledování data doručení a nabývání právní moci dokumentů.
- Jednotlivé i hromadné vypravení, odesílání a přijímání dokumentů včetně komunikace prostřednictvím datové schránky zadavatele s využitím integrace na spisovou službu.
- Procesní vedení při řešení přestupku v souladu s platnou metodikou správního orgánu a především platnou legislativou.
- Generování statistik a přehledů minimálně v rozsahu:
 - Přehled zpracovaných přestupků ve zvoleném období a u zvolených uživatelů
 - přehled o počtech doručených podnětů (Oznámení o podezření)
 - přehled o počtech vyřízených podnětů
 - přehled o způsobu vyřízení podnětů
 - Přehled plateb
 - Statistiky činností v rámci systému
 - Statistiky závažnosti a četnosti přestupků

Oba uvedené moduly plní další požadavky kladené na systém v následujícím rozsahu:

- Systém umožňuje úpravy šablon dokumentů v závislosti na legislativních změnách a případných požadavcích uživatelů (Nájemce).
- U použitých šablon dokumentů (je-li v dané šabloně z legislativních důvodů potřebné mít editovatelné pole) je možné uživatelsky editovat (před uložením dokumentu prostřednictvím uživatelského rozhraní) tu část obsahu dokumentu, která v souladu s požadavky na vedení přestupkového a správního řízení dle platné legislativy může či musí být editovatelná (zápis z jednání, odůvodnění a podobně).

- Veškeré elektronické dokumenty je možné automatizovaně a hromadně (platí při hromadném generování dokumentů) elektronicky podepisovat elektronickým podpisem příslušné oprávněné osoby (uživatelé) či vhodným elektronickým podpisem/certifikátem Nájemce.
- Systém umožňuje definování rolí uživatelů a jejich oprávnění do systému a k práci s daty minimálně pro roli referent, vedoucí a administrátor.
- Systém umožňuje konkrétnímu referentovi zobrazovat pouze případy (přestupky) přidělené tomuto referentovi a neumožňuje nahlížení do případů přidělených jiným referentům, nebo případům doposud nepřiděleným (v roli „vedoucí“ je možné zobrazovat a pracovat s případy všech referentů podřízených roli vedoucího).
- Systém garantuje plnění legislativních požadavků pro práci s osobními daty přestupců a dalších osob v případě tak, aby nebyla tato data zpřístupněna jiným než oprávněným uživatelům systému.
- Uživatel se systémem pracuje prostřednictvím lehkého klienta (webových služeb) a pro práci se systémem postačí běžného kancelářské PC s připojením na internet a s prohlížečem Internet Explorer, případně Mozilla Firefox.
- Přístup uživatele do systému je zabezpečen přihlášením pomocí uživatelského jména, hesla a s kontrolou přístupu z povoleného rozsahu IP adres.
- Systém a jeho koncepce garantuje zvládnutí vysokého počtu měření při zachování přiměřené uživatelské odezvy (uživatelská odezva musí odpovídat požadavkům kladeným na obdobné systémy pro správu dat v systémech státní správy a samosprávy) a současně dlouhodobou udržitelnost a nezpochybnitelnost dat v systému minimálně po dobu 5 let.